

Komunikat z dn. 6.09.2016 r.

W dniu 6 września 2016 r., w godz. 10.00 - 15.00, w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa w Warszawie, odbyło się II posiedzenie Zespołu ds. Towarów Niebezpiecznych w sprawie przewozu towarów niebezpiecznych.

W spotkaniu tym uczestniczyli przedstawiciele Organizatora - Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa (MliB), Ministerstwa Rozwoju (MR), Ministerstwa Finansów (MF), Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (MGMiŻS), Transportowego Dozoru Technicznego (TDT), Głównego Inspektora Transportu Drogowego (GITD), Instytutu Przemysłu Organicznego (IPO) a także przedstawiciele centralnej i wojewódzkiej administracji rządowej, w tym Komendy Głównej Policji, Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Urzędu Transportu Kolejowego, Grupy Lotos, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, zaangażowanych w przewóz drogowy towarów niebezpiecznych oraz przedstawiciele stowarzyszeń doradców ADR/RID.

Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR (ESD ADR) reprezentowała Pani Maria Nicopulos – doradca do spraw bezpieczeństwa przewozu drogowego, kolejowego towarów niebezpiecznych, specjalista w zakresie przewozu lotniczego i morskiego ładunków niebezpiecznych.

Celem spotkania było omówienie następujących zagadnień związanych z harmonizacją przepisów o lądowym przewozie tych towarów:

1. Interpretacja przepisu: art. 13 ust. 2 ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych;
2. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych (czas trwania kursów), projekt dostępny na stronie <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12287957>;
3. Uwagi do dokumentów na Wspólne posiedzenie RID/ADR/ADN (19-23 września 2016 r.);
4. Informacje dotyczące przygotowania RID/ADR na 2017 rok;
5. Prace nad definicjami – grupa ekspercka ds. definicji – ciąg dalszy prac.

Spotkanie składało się z trzech części.

W części pierwszej, po krótkim wystąpieniu - Bogdana Oleksiaka Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego (MliR), który przywitał uczestników i przedstawił agendę, rozpoczęto omawianie nowego przepisu art. 13 ust. 2 ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych, który wprowadziła ustawa z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1165).

Zgodnie z treścią nowego art. 13 ust. 2 ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych:

„2. Uczestnik przewozu towarów niebezpiecznych jest obowiązany zamieścić, w wymaganych dokumentach, o których mowa w ustawie, oraz odpowiednio w ADR, RID lub ADN nazwę i adres podmiotu, którego własnością, w chwili przekazania osobie wykonującej przewóz towarów, jest towar niebezpieczny”.

Pani Anita Pilaszkiwicz szczegółowo przedstawiła postulowane przez PKP Cargo problemy związane z wdrożeniem nowych zapisów. Jej wypowiedź uzupełnili Pan Krzysztof Irmiński, Pani Maria Nicopulos oraz Pan Rafał Buchcar.

Zgłoszone uwagi dotyczą następujących wątpliwości interpretacyjnych:

- Ustawa Prawo energetyczne dotyczy paliw stałych i ciekłych, dlaczego więc dodatkowe obowiązki zostały nałożone na przewozy lądowe wszystkich towarów niebezpiecznych?
- Który podmiot będzie umieszczał nowe zapisy na przesyłkach z importu lub na przesyłkach tranzytowych - importer czy spedytor oraz kiedy powinien te zapisy faktycznie zamieszczać oraz w których dokumentach?

- Jakie znaczenie dla bezpiecznego zrealizowania przewozu towaru niebezpiecznego przez przewoźnika ma zamieszczenie nowych zapisów w dokumentach przewozowych?
- Czy przewoźnik może odmówić przyjęcia do przewozu przesyłki towaru niebezpiecznego, jeżeli nowe zapisy nie będą zamieszczone; czy będzie to dotyczyło tylko pierwszego przewoźnika czy też wszystkich kolejnych przewoźników, dodatkowo w różnych gałęziach transportu lądowego?
- Kto jest właścicielem próżnej nieoczyszczonej: cysterny, butli oraz innych próżnych opakowań stosowanych w przewozach lądowych towarów niebezpiecznych albo kto jest właścicielem pojazdu do przewozu po przewozie luzem, będących zgodnie z definicją towarem niebezpiecznym?
- Czy nowe zapisy wymagane będą również w odniesieniu do realizacji przewozu towarów niebezpiecznych na wyłączeniach zgodnie z przepisem 3.4 (LQ), 3.5 (LE) oraz 1.1.3.6 ADR/RID/ADN?
- Nowy obowiązek podawania nazwy i adresu właściciela towaru narusza rażąco tajemnicę handlową przedsiębiorców, jako dobro przedsiębiorców chronione prawem cywilnym, handlowym oraz gospodarczym.
- Stosowanie nowych obowiązków jedynie w odniesieniu do transportu krajowego spowoduje dyskryminację polskich przedsiębiorstw prowadzących dozwoloną działalność związaną z przewozem wyłącznie na terenie Polski.

Ze strony MliR głos zabrał Dyrektor Departamentu starając się uzyskać informację od zebranych gości, która wyjaśniłaby idee powstania przepisu. Wyjaśniono, że ustawa jest projektem poselskim i nie została uzgodniona międzyresortowo oraz konsultowana społecznie. Z powodu braku możliwości ustalenia autora projektu nie udało się uzyskać informacji dotyczącej intencji oraz uzasadnienia powstania tego przepisu, co jednocześnie uniemożliwia MliB jego interpretację, dlatego wszystkie poruszone pytania zostały pozostawione bez odpowiedzi.

Przedstawiciel MliB poinformował, że resort zwrócił się z prośbą do służb kontrolnych (ITD) o niekaranie uczestników przewozu za brak stosowania niniejszego przepisu.

Omówienie zagadnień wymienionych w punktach 2-4 odbyło się godzinach 11:30 – 13:00. W tej części spotkania uczestnicy przedstawili swoje uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych oraz do dokumentów na Wspólne posiedzenie RID/ADR/ADN (19-23 września 2016 r.).

Przedstawiciel MliR poinformował o stanie prac nad przygotowaniem RID/ADR na 2017 rok. Tłumaczenie tekstu zostanie zlecone firmie zewnętrznej.

Po krótkiej przerwie grupa ekspercka ds. definicji kontynuowała prace nad treścią poszczególnych definicji ADR/RID rozdziału 1.2.1 ADR/RID, w oparciu o analizę przesłanych i omawianych na wcześniejszych spotkaniach uwag. Zmiany wypracowywane podczas dyskusji, podobnie jak poprzednio, miały charakter merytoryczny oraz redakcyjno-legislacyjny, porządkujący określenia stosowane w ADR/RID.

Podobnie jak na poprzednim spotkaniu, wszystkie zmiany zostały zapisane w jednym pliku, w formie tabelarycznej, a następnie zostaną przesłane przez Organizatora, drogą elektroniczną, do uczestników spotkania. Przesłana zostanie również notatka podsumowująca wszystkie omawiane na spotkaniu zagadnienia.

Na tym spotkanie zakończono.

Komunikat sporządziła: Maria Nicopulos